



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA.410.001.14.2019

Pan Tadeusz Wróblewski
Prezes
Polskiego Związku Kajakowego

P.Z.K.	04 MAR 2019
Wpłynęło dnia	
L. dz.	106

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/001 – Wykonanie budżetu państwa w 2018 r.

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62
lwa@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Polski Związek Kajakowy ul. Jana Kazimierza 45/U7 30, 01-248 Warszawa ¹ .
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tadeusz Wróblewski, Prezes Polskiego Związku Kajakowego, wybrany w dniu 10 grudnia 2016 r., do zakończenia czynności kontrolnych. (akta kontroli str. 3-4)
Zakres przedmiotowy kontroli	Prawidłowość wykorzystania i rozliczenia dotacji otrzymanej przez Polski Związek Kajakowy w 2018 r. z części 25 Kultura fizyczna.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r., z uwzględnieniem dowodów wytworzonych przed i po tym okresie, jeżeli mają wpływ na ocenę kontrolowanej działalności.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust 3 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ² .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie.
Kontroler	Zbigniew Dudzik, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/1/2019 z dnia 3 stycznia 2019 r. (akta kontroli str. 1-2)

¹ Dalej także PZK lub Związek.

² Dz. U. z 2017 r. poz. 524 ze zm., dalej także: ustawa o NIK.

II. Cel i zakres kontroli

Celem kontroli była ocena wykorzystania przez Polski Związek Kajakowy dotacji na realizację zadania publicznego pn. *Przygotowania zawodników kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich oraz przygotowania i udział w mistrzostwach świata i Europy w sportach olimpijskich w 2018 r.* w ramach Programu dofinansowania ze środków budżetu państwa zadań związanych z przygotowaniem zawodników kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich oraz przygotowaniem i udziałem w mistrzostwach świata i Europy w sportach olimpijskich w 2018 r.³.

III. Charakterystyka kontrolowanej jednostki

Polski Związek Kajakowy⁴, zgodnie ze Statutem PZK z 14 grudnia 2014 r., zatwierdzonym przez Ministra Sportu i Turystyki 24 lutego 2015 r., jest polskim związkiem sportowym w rozumieniu art. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie⁵. Celem działalności Związku jest w szczególności organizowanie i prowadzenie współzawodnictwa sportowego w kajakarstwie, w tym w kajakarstwie osób niepełnosprawnych, reprezentowanie polskiego sportu kajakowego w organizacjach krajowych i międzynarodowych, popularyzacja, rozwój i promocja wszystkich form sportu kajakowego. Związek ma wyłączne prawo do powołania kadry narodowej oraz przygotowania jej do igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich, igrzysk światowych, mistrzostw świata lub mistrzostw Europy⁶. Związek w 2018 r. otrzymał ze środków budżetu państwa dofinansowanie w łącznej kwocie 19 580,6 tys. zł, w tym: 9 327,5 tys. zł z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, 1 053,0 tys. zł na realizację zadań zleconych przez Ministerstwo Sportu i Turystyki oraz 9 200,0 tys. zł z części 25 Kultura fizyczna na realizację ww. Programu.

IV. Ocena

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁷ wykorzystanie przez PZK dotacji na realizację zadania publicznego pn. *Przygotowania zawodników kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich oraz przygotowania i udział w mistrzostwach świata i Europy w sportach olimpijskich w 2018 r.*

Powyższa ocena została sformułowana na podstawie zbadania wykorzystania dotacji w kwocie ogółem 1 490,5 tys. zł (16,2% kwoty dotacji). Objęte badaniami środki wydatkowane zostały przez Związek z zachowaniem zaplanowanej struktury wydatków w poszczególnych grupach kosztowych⁸ oraz ograniczeń dotyczących udziału kosztów pośrednich w kosztach bezpośrednich. Środki z dotacji zostały przez Związek wykorzystane w sposób legalny i gospodarny, zgodny z umową Nr 2018/0006/0010/UDot/18/DSW z dnia 2 lutego 2018 r. o dofinansowanie zadania publicznego ze środków budżetu państwa⁹. Przewidziane w ww. umowie zadania do realizacji zostały wykonane.

³ Dalej także Program.

⁴ Dalej także PZK lub Związek.

⁵ Dz. U. z 2018 r., poz. 1263 ze zm.

⁶ §10 i 11 Statutu PZK.

⁷ W kontroli wykonania budżetu państwa w 2018 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej ani dla negatywnej stosuje się ocenę opisową.

⁸ Z uwzględnieniem zmian wprowadzonych aneksami do umowy: nr 1 z 25.09.2018 r., nr. 2 z 26.11.2018 r., nr 3 z 28.12.2018 r. i z 31.12.2018 r.

⁹ Dalej także umowa o dofinansowanie.

Mimo realizacji wszystkich zaplanowanych działań zakładane efekty rzeczowe z ich wykonania nie zostały w pełni osiągnięte.

V. Wyniki kontroli

Opis stanu
faktycznego

1-3 Minister Sportu i Turystyki¹⁰ na przygotowania zawodników kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich oraz przygotowania i udział w mistrzostwach świata i Europy w sportach olimpijskich w 2018 r. przekazał Związkowi, na podstawie umowy o dofinansowanie zadania publicznego ze środków budżetu państwa¹¹, kwotę 9 200 tys. zł.

Kwota ta stanowiła 83,5 % (11 020,0 tys. zł) dotacji wykorzystanej i rozliczonej przez Związek w 2017 r.

Związek, zgodnie z umową, przeznaczył dotację na sfinansowanie kosztów:

– szkoleniowych (I grupa kosztów) w kwocie 5 887,4 tys. zł (93,4 % planu pierwotnego oraz 64,0% dotacji), z czego: 1 107,8 tys. zł na sfinansowanie 43 zgrupowań i konsultacji krajowych, 2 066,8 tys. zł na 27 zgrupowań zagranicznych, 1 463,3 tys. zł na 24 zawody (11 krajowych, dziewięć zagranicznych i cztery mistrzowskie¹²) i 1 249,5 tys. zł na wypłaty stypendiów sportowych,

– wspomagania szkoleń (II grupa kosztów) w kwocie 2 514,0 tys. zł (111,7 % planu pierwotnego oraz 27,3% dotacji), z czego największe wydatki dotyczyły wynagrodzeń – 1 699,6 tys. zł oraz zakupu i obsługi sprzętu sportowego – 350,9 tys. zł,

– obsługi szkolenia (III grupa kosztów) w kwocie 798,4 tys. zł (99,0 % planu pierwotnego oraz 8,7 % dotacji), z czego największe wydatki dotyczyły: wynagrodzeń osobowych za obsługę zadania – 403,7 tys. zł, usługi obce – 149,4 tys. zł, zużycie materiałów i energii – 50,9 tys. zł.

Wszystkie zadania/działania wykazane w załączniku nr 21 do umowy o dofinansowanie¹³ w poszczególnych grupach kosztów zostały wykonane.

Środki z przyznanej dotacji wydane zostały z zachowaniem zaplanowanej struktury wydatków w poszczególnych grupach kosztowych oraz ograniczeń dotyczących udziału kosztów pośrednich w kosztach bezpośrednich. Koszty pośrednie nie przekroczyły kwoty określonej w § 3 pkt 2 umowy o dofinansowanie z dnia 2 lutego 2018 r. (806,0 tys. zł).

Związek, zgodnie z § 4 ww. umowy, prowadził dla dotacji wyodrębnioną ewidencję księgową, a poniesione wydatki przypisywał do właściwej grupy kosztów określonych w Katalogu kosztów¹⁴. W dniu 21 stycznia 2019 r., zgodnie z § 8 ww. umowy, tj. przed upływem 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania, złożył do Ministerstwa Sportu i Turystyki sprawozdanie końcowe obejmujące merytoryczne i finansowe rozliczenie zadania. Do sprawozdania końcowego Związek załączył dokumenty określone w § 8 ust. 3 umowy o dofinansowanie. Minister Sportu i Turystyki 4 lutego 2019 r. przyjął przedmiotowe sprawozdanie w zakresie rzeczowym i finansowym¹⁵.

(dowód: akta kontroli str. 6-115, 327-349)

¹⁰ Dalej także MSiT.

¹¹ Umowa na kwotę 9 000 tys. zł, zwiększona aneksem nr 2 z 26 listopada 2018 r. o 200,0 tys. zł.

¹² Mistrzostwa Europy i Mistrzostwa Świata Seniorów w slalomie kajakowym oraz Mistrzostwa Europy i Mistrzostwa Świata seniorów w sprincie kajakowym.

¹³ Z uwzględnieniem zmian wprowadzonych aneksami do umowy, w tym do przedmiotowego załącznika.

¹⁴ Katalog kosztów w zakresie realizacji ze środków budżetu państwa zadań publicznych związanych z przygotowaniem zawodników kadry narodowej do udziału w igrzyskach olimpijskich oraz przygotowaniem i udziałem w mistrzostwach świata i Europy w sportach olimpijskich w 2018 r.

¹⁵ Informacja o powyższym wpłynęła do PZK 13 lutego 2019 r.

Na przygotowania zawodników kadry narodowej do udziału wigrzyskach olimpijskich oraz przygotowania i udziału w mistrzostwach świata i Europy w sportach olimpijskich w 2018 r. PZK wydatkował 100% udzielonej dotacji, tj. 9 200,0 tys. zł. Badaniem kontrolnym prawidłowości dokonanych wydatków objęto 16,2% wykorzystanej dotacji, tj. 1490,5 tys. zł z czego:

- 135,2 tys. zł stanowiły koszty pobytu kadry na zgrupowaniu krajowym kanadyjkarzy w Zakopanym (69,9 tys. zł) i kajakarzy w Wałczu (65,3 tys. zł)
- 317,5 tys. zł koszty zagranicznych zgrupowań szkoleniowych kadry kajakarzy w Sao Domingos w Portugalii (153,9 tys. zł) oraz kadry slalomu w Al. Ain ZEA w Zjednoczonych Emiratach Arabskich (163,5 tys. zł),
- 116,1 tys. zł koszty udziału kadry w Mistrzostwach Polski Seniorów w slalomie w Krakowie (41,9 tys. zł) oraz w Mistrzostwach Polski Seniorów w regatach w Poznaniu (74,2 tys. zł),
- 242,0 tys. zł koszty pobytu reprezentacji w zawodach Pucharu Świata w Szeged na Węgrzech (147,0 tys.) oraz Duisburgu w Niemczech (95,0 tys. zł),
- 443,3 tys. koszty pobytu reprezentacji na Mistrzostwach Świata w Montemor-o-Velho w Portugalii (284,4 tys. zł) i w Belgradzie w Serbii (158,9 tys. zł),
- 184,6 tys. zł koszty stypendiów sportowych,
- 51,9 tys. zł koszty zakupu dwóch ergometrów dla kadry seniorów oraz dwóch kajaków dla kadry kobiet.

Analiza dokumentacji dotyczącej sfinansowania ww. zadań wykazała, że Związek wykorzystał środki dotacji zgodnie z przeznaczeniem. Zgrupowania krajowe kadry odbyły się, stosownie do decyzji nr 59 Ministra Sportu i Turystyki z dnia 20 grudnia 2017 r., w Ośrodkach Przygotowań Olimpijskich (w Wałczu i Zakopanem). Stypendia sportowe zostały wypłacone zawodnikom na podstawie decyzji Ministra Sportu i Turystyki (wydanych po rozpatrzeniu wniosków złożonych przez PZK).

Wydatki z tytułu usług hotelowych dla kadry narodowej dokonywane były bez zastosowania przepisów o zamówieniach publicznych i przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny¹⁶, ponadto wydatki na Mistrzostwa Świata Seniorów w Montemor-o-Velho w kwocie 150,2 tys. zł oraz Mistrzostwa Europy w Belgradzie w kwocie 96,0 tys. zł zostały poniesione przed wykonaniem tych usług¹⁷.

(dowód: akta kontroli str.116-236,250-268)

Zgodnie z § 21 umowy zawartej z Ministrem Sportu i Turystyki zleceniobiorca zobowiązywał się do stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych¹⁸ w zakresie, w jakim ustawa ta miała zastosowanie do zleceniobiorcy i realizowanego przez niego, w ramach tej umowy, zadania publicznego. Zleceniobiorca zawierający umowy, których zawarcie było wyłączone z zakresu stosowania ustawy pzp, zobowiązywał się wydatkować środki w sposób celowy, oszczędny i konkurencyjny, w trybie przetargu, zgodnie z art. 70¹ i 70³ - 70⁵ kc, chyba że charakter umowy lub jej przedmiot czyniły niezasadnym zastosowanie formy przetargu lub przepisy szczególne przewidywały inną formę i tryb zawierania umowy.

¹⁶ Dz. U. z 2018 r. poz. 1025 ze zm., dalej także kc.

¹⁷ Wydatki z dotacji na pokrycie kosztów zakwaterowania i wyżywienia kadry narodowej podczas ww. MŚ w dniach 20-27 sierpnia 2018 r. zostały dokonane przelewami z dnia 10 stycznia - 61,8 tys. zł i 7 sierpnia 2018 r. - 88,4 tys. zł, a faktura za te usługi została wystawiona 22 sierpnia 2018 r. Wydatki za pobyt kadry na ME w dniach 4-11 czerwca 2018 r. zostały zrealizowane przelewami z: 19 lutego 2018 r. na kwotę 27,2 tys. zł, 20 marca 2018 r. - 36,9 tys. zł oraz 22 maja 2018 r. - 31,9 tys. zł¹⁷, a faktura za usługę została wystawiona 22 maja 2018 r.

¹⁸ Dz. U. z 2018 r. poz. 1986, ze zm., dalej także pzp.

Zgodnie ze stanowiskiem Urzędu Zamówień Publicznych¹⁹ (jak też NIK) PZK nie jest podmiotem zobowiązanym do stosowania przepisów ustawy pzp. Uzyskiwanie środków publicznych w ramach dotacji nie stanowi samodzielnej przesłanki do zakwalifikowania danego podmiotu do kategorii zamawiających, zobowiązanych do jej stosowania. Żaden bowiem z przepisów art. 3 ust. 1 ustawy pzp nie wiąże bowiem wprost faktu pozyskiwania środków publicznych z obowiązkiem stosowania ustawy pzp.

W kwestii braku stosowania przepisów art. 70 kc i dokonania wydatków przed wykonaniem usług Prezes PZK wyjaśnił m.in., że organizatorzy mistrzostw w biuletynach organizacyjnych, wysyłanych na 12 do 15 miesięcy przed zawodami, proponowali ekipom uczestniczącym w mistrzostwach hotele, które były objęte specjalną opieką organizacyjną (punkty medyczne, punkty informacyjne, przeszkoleni wolontariusze do pomocy zawodnikom). PZK organizując pobyt reprezentacji na zawodach wybierał z oferty bazę hotelową, która położona była blisko toru regatowego, zapewniała warunki do odnowy biologicznej oraz zaplecze treningowe. Liczba hoteli nie była wystarczająca, obowiązywała więc zasada „kto pierwszy ten lepszy”, stąd konieczność wcześniejszych rezerwacji, z którymi wiązały się przedpłaty gwarantujące reprezentacji Polski najlepsze miejsca i warunki startu w głównych imprezach rangi mistrzostw świata i Europy.

(dowód: akta kontroli str.234-249)

1.4. Związek na zakupy i obsługę sprzętu sportowego ze środków publicznych pochodzących z dotacji wydatkował 350,9 tys. zł. Analiza dokumentacji dotyczącej dwóch najwyższych kwot zakupu o łącznej wartości 51,9 tys. zł (14,8%), w tym: 28,0 tys. zł za zakup dla kadry seniorów dwóch sztuk ergometrów od firmy Olimpijczyk BIS z Poznania oraz 23,9 tys. zł za zakup kajaków dla kadry kobiet od firmy Nelo wykazała, że sprzęt sportowy został zakupiony w trybie określonym w Regulaminie zakupu i dystrybucji sprzętu, ubiorów sportowych, treningowych dla członków reprezentacji Polski i osób współpracujących z PZK²⁰. Regulamin ten w §§ 2 i 3 stanowi m.in., że wykaz niezbędnego sprzętu powstaje w wyniku uzgodnień z trenerami z uwzględnieniem ustalonych normatywów i czasu użytkowania. Na podstawie planu zakupów Biuro PZK zamawia u dostawców lub producentów określony asortyment biorąc pod uwagę jakość sprzętu oraz cenę.

(dowód: akta kontroli str.267-296)

Dyrektor Biura PZK wyjaśnił, że ze względu na ścisłą specjalizację producentów sprzętu kajakarskiego, nie ma możliwości zastosowania przepisów art. 70¹ § 2 kc, z którego wynika obowiązek kierowania ogłoszenia do możliwie nieograniczonego kręgu adresatów. Zawodnicy wszystkich reprezentacji Polski preferują tylko sprzęt duńskiej firmy Dansprit PRO, który jest wyposażony w najwyższej klasy sprzęt elektroniczny, a firma Olimpijczyk BIS z Poznania jest jedynym przedstawicielem ww. firmy na terenie Polski. Natomiast zakup dwóch kajaków został dokonany bezpośrednio u ich producenta, w portugalskiej firmie Nelo, która produkuje kajaki wyczynowe, jedne z najlepszych na świecie. Ich zakup miał miejsce w trakcie pobytu zawodniczek na zgrupowaniu w Portugalii, a firma Nelo zrezygnowała z marży, która zwyczajowo wynosi 25% i winna być odprowadzona do przedstawiciela firmy Nelo w Polsce.

(dowód: akta kontroli str.296-298)

1.5. Zakładane przez Związek efekty rzeczowe z realizacji zadania, na które przyznana została dotacja, zostały osiągnięte przez reprezentację Polski na:

¹⁹ [http://uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow/opinie-archiwalne \(...\)](http://uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow/opinie-archiwalne...).

²⁰ Regulamin zatwierdzony uchwałą nr 05/06/2014 Zarządu PZK. z dnia 18 czerwca 2014 r., dalej także Regulamin.

- Mistrzostwach Europy w Sprincie Kajakowym Seniorów w Belgradzie, na których z zakładanych dwóch medali i 36 pkt w konkurencjach olimpijskich Polska zdobyła trzy medale i uzyskała 39 punktów,
- Mistrzostwach Świata w Sprincie Kajakowym w Montemor-o-Velho, na których, zgodnie z założeniami zdobyła 2 medale oraz uzyskała 36 punktów w konkurencjach olimpijskich.

Związek nie spełnił założeń wynikowych w konkurencjach olimpijskich w Slalomie Kajakowym dla Mistrzostw Świata w Rio de Janeiro i Mistrzostw Europy w Pradze na których reprezentacja Polski nie zdobyła ani medali ani punktów, pomimo że zakładane efekty przewidywały zdobycie po jednym medalu i po 17 pkt.

(dowód: akta kontroli str. 59-63, 299-306, 318-320)

Prezes PZK wyjaśnił m.in., że przyczyną słabszych niż zakładano wyników na Mistrzostwach Świata i Mistrzostwach Europy Seniorów w Slalomie Kajakowym był przede wszystkim brak realizacji założeń taktycznych, uzgodnionych z trenerem przed przyjazdem i wynikające z tego błędy techniczne.

(dowód: akta kontroli str. 312-318)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

VI. Uwagi i wnioski

Wnioski
pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

VII. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

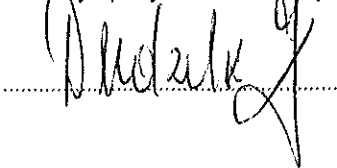
Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

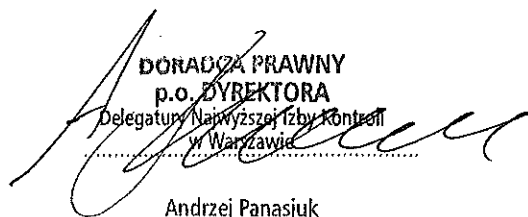
Warszawa, dnia 28 lutego 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

Kontroler
Zbigniew Dudzik
Główny specjalista kontroli państwowej



DORADCA PRAWNY
p.o. DYREKTORA
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Warszawie



Andrzej Panasiuk

